



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește normele aplicabile  
reintroducerii temporare a controalelor la frontierele interne  
COM (2017) 571 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/629/07.12.2017,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește normele aplicabile reintroducerii temporare a controalelor la frontierele interne respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 77 alineatul (2) litera (e) din TFUE. Propunerea modifică Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen)
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

### Art. 2.- Senatul României:

1. Susține necesitatea revenirii la funcționarea deplină a spațiului Schengen în coordonatele unui spațiu lipsit de controale la frontierele interne.
2. Subliniază că măsurile de reintroducere a controalelor la frontierele interne trebuie să aibă un caracter temporar și să fie aplicate doar pentru situații excepționale, foarte clar definite.
3. Susține utilizarea cu precădere a măsurilor alternative (schimbul de informații, verificările polițienești etc.) și punerea corectă în aplicare a legislației Uniunii de către toate statele membre
4. Consideră că doar un spațiu Schengen unit și puternic va genera mai multă securitate pentru cetățenii europeni și mai multă încredere între statele membre.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... decembrie 2017

Nr. ....



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzări de bunuri, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Directivei 2009/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivei 1999/44/CE a Parlamentului European și a Consiliului**  
**- COM (2017) 637 final -**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/633/7.12.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

**(1) constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.**

**(2) apreciază că :**

- este salutar **obiectivul Comisiei** de a evita impactul negativ pe care regimurile naționale diferite în materie de drept al contractelor care se aplică diferitelor canale de distribuție l-ar putea avea asupra comercianților care efectuează vânzări pe plan național, atât la distanță, cât și „față în față”.

- propunerea încurajează tendința de creștere a vânzărilor pe toate canalele și răspunde evoluțiilor pieței, atât în beneficiul consumatorilor, cât și al întreprinderilor.

**Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... decembrie 2017**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

## HOTĂRÂRE

**la Propunerea de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește armonizarea și simplificarea anumitor norme din sistemul taxei pe valoarea adăugată și introducerea sistemului definitiv de impozitare a comerțului dintre statele membre  
COM (2017) 569 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/628/7.12.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) **consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității** deoarece, prin natura lor, normele în materie de TVA pentru comerțul transfrontalier din cadrul Uniunii implică mai multe state membre iar TVA-ul, fiind un impozit armonizat la nivelul UE, orice inițiativă de a introduce sistemul definitiv de TVA pentru livrările transfrontaliere de bunuri necesită o propunere de modificare a Directivei TVA din partea Comisiei.

De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității** deoarece îmbunătățirile propuse pentru sistemul actual sunt direcționate către și limitate la un număr restrâns de norme în materie de TVA care s-au dovedit a fi dificil de aplicat într-un mod sistematic și uniform și care au creat probleme persoanelor impozabile.

(2) **apreciază** demersurile Comisiei în vederea modernizării și revizuirii sistemului actual de TVA în contextul eforturilor vizând crearea unui spațiu unic european solid pentru TVA.

(3) **susține** soluțiile rapide de îmbunătățire ale sistemului actual de TVA propuse de Comisie care se referă la simplificarea prevederilor privind stocurile la dispoziția clientului și tranzacțiile în lanț, precum și la introducerea unor condiții de fond suplimentare pentru aplicarea scutirii de TVA pentru livrarea intracomunitară de bunuri, având în vedere necesitatea realizării de progrese în domenii care se confruntă în prezent cu dificultăți de aplicare, necesitatea realizării unei abordări unitare la nivel european în domenii în care statele membre aplică diferit prevederile în domeniu TVA, precum și problemele existente în prezent ca urmare a necesității respectării principiilor care decurg din jurisprudența europeană în domeniu.

(4) **atrage atenția că** este necesară o abordare precaută în cadrul negocierilor pe marginea prevederilor propuse prin prisma efectelor asupra veniturilor bugetare, din perspectiva creșterii costurilor de conformare și a sarcinilor administrative pe care le-ar implica astfel de modificări pentru agenții economici, precum și în condițiile în care capacitatea administrativă a administrațiilor fiscale este diferită iar implementarea unui astfel de sistem ar necesita mai multă cooperare între administrațiile fiscale.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... decembrie 2017**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

**la Propunerea de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr.904/2010 în ceea ce privește persoana impozabilă atestată COM (2017) 567 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/627/7.12.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece aspectele legate de stocarea și furnizarea accesului la informațiile privind statutul de persoană impozabilă atestată al întreprinderilor nu pot fi decise de către statele membre în mod individual, deoarece întreprinderile și administrațiile fiscale din toate statele membre ar trebui, în mod standardizat, să fie în măsură să verifice statutul de persoană impozabilă atestată al întreprinderilor stabilite în alte state membre. Acest lucru presupune un cadru comun, iar o inițiativă în acest sens necesită o propunere a Comisiei de modificare a Regulamentului privind cooperarea administrativă în domeniul TVA-ului.

De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** deoarece propunerea definește un cadru privind statutul de persoană impozabilă atestată, măsurile operaționale de control și de aplicare rămânând în sarcina statelor membre. În mod concret, acordarea sau retragerea statutului de persoană impozabilă atestată al persoanelor

impozabile individuale, pe baza condițiilor convenite de comun acord, ține de competența exclusivă a statelor membre.

(2) **apreciază** demersurile Comisiei în vederea modernizării și revizuirii sistemului actual de TVA în contextul eforturilor vizând crearea unui spațiu unic european solid pentru TVA, dar este necesară o abordare precaută în cadrul negocierilor pe marginea prevederilor propuse, în condițiile în care capacitatea administrativă a administrațiilor fiscale este diferită și implementarea unui astfel de sistem ar necesita mai multă cooperare între administrațiile fiscale.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... decembrie 2017**

**Nr. ....**





Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

## HOTĂRÂRE

la Propunerea de **REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** de modificare a Regulamentului UE nr. 1092/2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic – COM (2017) 538 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/602/4.12.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) **consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivul propunerii, respectiv eficientizarea CERS și consolidarea coordonării macroprudențiale în UE, poate fi îndeplinit prin completarea legislației UE deja existente, fiind vorba de un obiectiv care poate fi cel mai bine realizat mai degrabă la nivelul UE, decât prin diverse inițiative naționale.

În plus, prin contribuția sa substanțială la reciprocitatea măsurilor macroprudențiale naționale, CERS ajută autoritățile naționale să abordeze riscurile sistemice care apar la nivel național.

De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** deoarece propunerea modifică un regulament deja existent. Modificările au un scop bine definit

și vizează clarificarea sau consolidarea dispozițiilor existente, fiind, prin urmare, proporționale cu problemele identificate, iar structura de bază a CERS va rămâne, în linii mari, neschimbată.

(2) apreciază măsurile luate în vederea consolidării controlului democratic și a transparenței prin transmiterea avertismentelor și a recomandărilor către Parlamentul European și agențiile europene de supraveghere.

**Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... decembrie 2017**

**Nr. ....**



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru  
pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal în Uniunea Europeană  
COM (2017) 495 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/633/07.12.2017,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.- Senatul României:**

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un cadru pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal în Uniunea Europeană respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 4 alineatul (2) litera (a) din TFUE. Aceasta are ca obiectiv realizarea unei piețe interne mai competitive și mai integrate pentru serviciile de stocare și alte servicii de prelucrare a datelor, prin asigurarea liberei circulații a datelor în cadrul Uniunii. Propunerea stabilește normele referitoare la cerințele de localizare a datelor, disponibilitatea datelor pentru autoritățile competente și portarea datelor pentru utilizatorii profesioniști.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

**Art. 2.- Senatul României:**

1. Notează că obiectivul prezentei propuneri este de a asigura buna funcționare a pieței interne pentru serviciile menționate mai sus, care nu se limitează la teritoriul unui singur stat membru, și libera circulație a datelor fără caracter personal în cadrul Uniunii.
2. Atestă conformitatea prezentei propuneri cu Directiva privind comerțul electronic - care urmărește realizarea unei piețe unice a UE cuprinzătoare și eficace pentru categoriile mai largi de servicii ale societății informaționale - și cu Directiva privind serviciile - care promovează aprofundarea pieței unice a UE pentru servicii în mai multe sectoare -, urmărind crearea unei piețe unice eficace a UE pentru serviciile de găzduire (stocare) a datelor și alte servicii de prelucrare.

3. Consideră esențiale cooperarea și asistența reciprocă dintre autoritățile competente. În cazul în care nu există un mecanism de cooperare, propunerea introduce măsuri menite să permită autorităților competente să facă schimb de date stocate sau prelucrate în alt mod și să aibă acces la aceste date în alte state membre.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... decembrie 2017

Nr. ....



Parlamentul României

Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

**la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește modificările resurselor pentru coeziunea economică, socială și teritorială și a resurselor pentru obiectivul de investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană – COM (2017) 565 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/601/4.12.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

### **Art.1 - Senatul României:**

(1) consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității având în vedere că reprezintă un rezultat tehnic al punerii în aplicare a dispozițiilor de la articolul 92 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, al aplicării articolelor 93 și 94 și al deciziei de a prelungi YEI la perioada 2017-2020.

De asemenea, propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității deoarece se limitează la ajustările tehnice necesare.

(2) apreciază majorarea alocării Inițiativei pentru tineri conform deciziei COM din iunie 2017, considerându-se esențială sprijinirea tinerilor în integrarea pe piața muncii.

**Art. 2 - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2017,  
cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... decembrie 2017**

**Nr. ....**



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

## HOTĂRÂRE

**la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI privind ENISA, „Agenția UE pentru securitate cibernetică”, de abrogare a  
Regulamentului (UE) nr. 526/2013 și privind certificarea de securitate cibernetică pentru  
tehnologia informației și comunicațiilor („Actul privind securitatea cibernetică”)  
- COM(2017) 477 final -**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/631/7.12.2017

**Senatul adoptă prezenta Hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) **constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe prevederile articolului 114 din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE), care se referă la apropierea legislațiilor statelor membre în vederea realizării obiectivelor prevăzute la articolul 26 din TFUE, și anume buna funcționare a pieței interne.

(2) **constată că alegerea formei juridice este *regulamentul***, deoarece ENISA a fost instituită printr-un regulament, același instrument juridic fiind adecvat și pentru prezenta propunere. De asemenea, datorită rolului important jucat de agenție în crearea și gestionarea unui cadru UE de certificare de securitate cibernetică, noul mandat al agenției și cadrul menționat anterior sunt stabilite în mod optim în cadrul unui singur instrument juridic, **regulamentul**.

(3) **constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece, în contextul actual al amenințărilor și riscurilor la adresa securității cibernetice reiese că, pentru a spori reziliența cibernetică colectivă a Uniunii, acțiunile individuale ale statelor membre ale UE și abordarea fragmentară a securității cibernetice nu vor fi suficiente. Securitatea cibernetică a devenit o chestiune de interes comun pentru UE.

(4) **constată că prezenta propunere respectă parțial principiul proporționalității.** Securitatea cibernetică este o dimensiune a securității în ansamblu, iar competența și expertiza cu privire la evaluarea securității aparțin Statelor Membre. Într-adevăr, gestionarea spațiului de libertate, securitate și justiție este o competență partajată între Uniune și Statele Membre (articolul 4 din TFUE), însă, având în vedere impactul securității cibernetice asupra securității naționale, aceasta ține în multe privințe de suveranitatea națională.

Din acest motiv, în ceea ce privește cadrul european unic de certificare, susține că **rolul Statelor Membre și, implicit al autorităților naționale de certificare, nu ar trebui redus la unul consultativ.** Statele membre trebuie să dețină un rol consistent în noua arhitectură a certificării securității cibernetice, dată fiind și expertiza pe care acestea o dețin.

(5) **apreciază necesară și oportună revizuirea statutului și mandatului ENISA și se salută acordarea unui mandat permanent acestei agenții, care în contextul implementării Directivei NIS capătă un rol mult mai important.**

(6) **susține prezenta propunere de regulament, considerându-se că această inițiativă va contribui la creșterea încrederii utilizatorilor în piața digitală prin:** interesul manifestat în asigurarea securității cibernetice, stabilirea obiectivelor strategice și acțiunilor concrete menite să permită obținerea rezilienței, reducerea criminalității cibernetice, dezvoltarea politicii și a capacităților de apărare cibernetică, dezvoltarea resurselor industriale și tehnologice.

(7) **atrage atenția cu privire la posibilitatea dezvoltării capacității operaționale a agenției, în condițiile în care schimbul de informații între state referitoare la incidentele cibernetice la nivel european este preponderent voluntar.**

(8) **consideră că sunt necesare clarificări cu privire la textul normativ referitor la cadrul european de certificare cibernetică.** Un exemplu în acest sens este argumentația reținută la paragraful 56 din preambulul propunerii:

*“Comisia ar trebui să fie împuternicită să adreseze ENISA solicitarea de a pregăti propuneri de sisteme pentru produse sau servicii TIC specifice. Pe baza propunerii de sistem prezentate de ENISA, Comisia ar trebui să fie împuternicită după aceea să adopte sistemul european de certificare de securitate cibernetică prin intermediul unor acte de punere în aplicare.”*

Deși certificarea la nivel european poate aduce beneficii din punctul de vedere al creșterii încrederii consumatorilor în produsele și serviciile TIC, aceasta **poate fi un proces foarte costisitor pentru producători și furnizori care, în unele situații, poate duce la creșterea prețurilor pentru consumatori,** și este necesar să se precizeze clar cine și cum va reglementa procesul de certificare.



(9) **solicită** realizarea unei analize aprofundate la nivelul Consiliului Operativ pentru Securitate Cibernetică, instituit prin Strategia de Securitate Națională de Securitate Cibernetică a României, în strânsă legătură cu actorii pieței, cu privire la noile măsuri privind certificarea în domeniul securității cibernetice.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

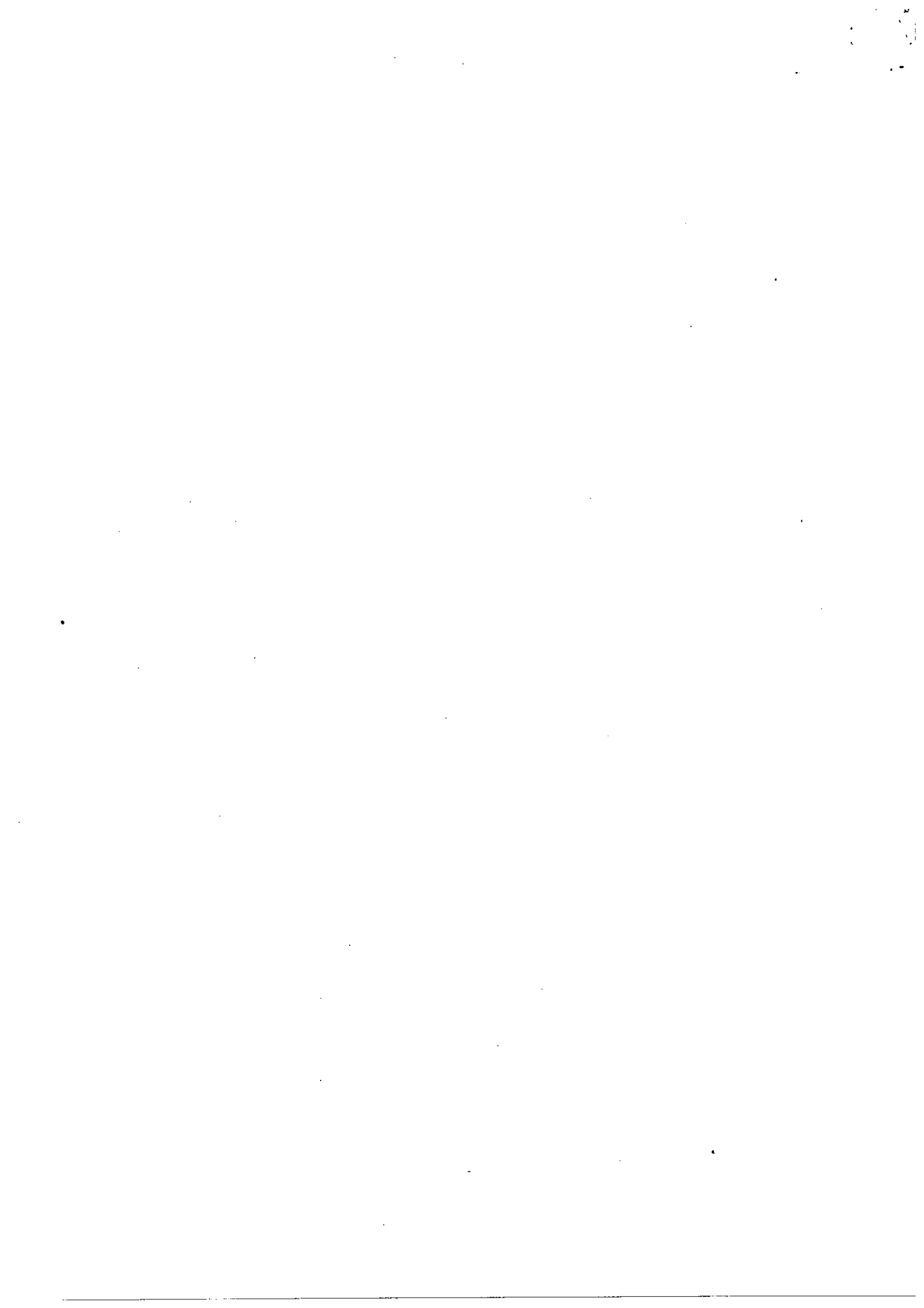
**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....decembrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... decembrie 2017**

**Nr. ....**





Parlamentul României  
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXII/..... 629  
Data..... 4.12.2017

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / ..... 874  
Data..... 2.12.2017

## RAPORT

la

### Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește normele aplicabile reintroducerii temporare a controalelor la frontierele interne COM (2017) 571 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 în ceea ce privește normele aplicabile reintroducerii temporare a controalelor la frontierele interne - COM (2017) 571 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Toma Cătălin.**

La ședința comisiei din data de 6 decembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Afacerilor Interne. A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Prin prezenta Propunere de Regulament, Comisia propune modificarea prevederilor CFS (Codul Frontierelor Schengen), cu stabilirea unor garanții mai puternice:

- **extinderea de la 6 luni la 1 an a termenului maxim pentru reintroducerea temporară a controlului la frontiere** în cazul evenimentelor previzibile care reprezintă o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne. În conformitate cu aceasta, **perioadele de prelungire se extind de la 30 de zile la 6 luni;**

- includerea unei posibilități cu caracter de excepție, atunci când o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne persistă mai mult de 1 an: controalele la frontieră pot fi *prelungite în mod excepțional cu cel mult 6 luni și pentru o perioadă maxim 2 ani*, în condițiile și în conformitate cu procedura stabilită într-un articol nou-introdus - 27a, cuprinzând procedura specifică în cazul în care amenințarea gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne depășește 1 an.

În urma examinării, membrii comisiei:

• **I. constată că prezentul regulament:**

a.) consolidează principiul potrivit căruia reintroducerea controalelor la frontierele interne trebuie să fie o măsură de ultimă instanță. În conformitate cu articolul 23 din Codul frontierelor Schengen, statele membre au în continuare dreptul de a recurge la verificări efectuate de poliție pe propriul teritoriu, inclusiv în zona de frontieră, ceea ce poate reprezenta, în anumite cazuri, o alternativă eficientă la reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne. Cerința de a prezenta o evaluare a riscului care să demonstreze că reintroducerea sau prelungirea controalelor la frontieră avută în vedere reprezintă o măsură de ultimă instanță ar trebui să încurajeze și mai mult statele membre să aibă în vedere utilizarea unor măsuri alternative, cum ar fi măsuri polițienești intensificate.

b.) propunerea va sprijini și mai mult punerea în aplicare a recomandării Comisiei privind efectuarea de verificări polițienești proporționale în cadrul teritoriului, prin care Comisia încurajează în mod explicit statele membre să acorde prioritate verificărilor efectuate de poliție, și nu reintroducerii temporare a controalelor la frontierele interne.

b.) **respectă principiul subsidiarității** deoarece este aplicabil în temeiul articolului 5 alineatul (3) din TUE, conform căruia Uniunea intervine numai dacă și în măsura în care obiectivele acțiunii preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre nici la nivel central, nici la nivel regional și local, dar, datorită dimensiunilor și efectelor acțiunii preconizate, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

• **II. are ca bază juridică:**

- **articolul 77 alineatul (2) litera (e) din TFUE.** Propunerea modifică Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie

2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen)

- **Alegerea formei juridice este regulamentul**, deoarece propunerea vine în completarea dispozițiilor existente ale titlului III capitolul II din regulamentul vizat referitoare la reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne, regulamentul este singurul instrument adecvat.

• **III formulează următoarele observații :**

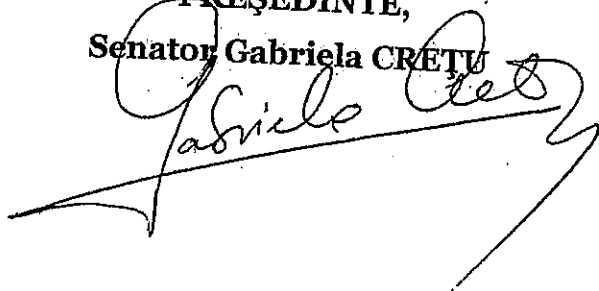
- susținem necesitatea revenirii la funcționarea deplină a spațiului Schengen în coordonatele unui spațiu lipsit de controale la frontierele interne.
- măsurile de reintroducere a controalelor la frontierele interne trebuie să aibă un caracter temporar și să fie aplicate doar pentru situații excepționale, foarte clar definite.
- susținem utilizarea cu precădere a măsurilor alternative (schimbul de informații, verificările polițienești etc.) și punerea corectă în aplicare a legislației Uniunii de către toate statele membre
- considerăm că doar un spațiu Schengen unit și puternic va genera mai multă securitate pentru cetățenii europeni și mai multă încredere între statele membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 571 final cu observațiile de mai sus.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

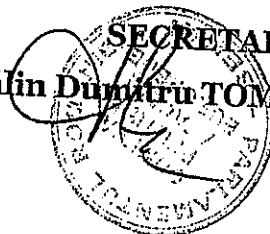
**PREȘEDINTE,**

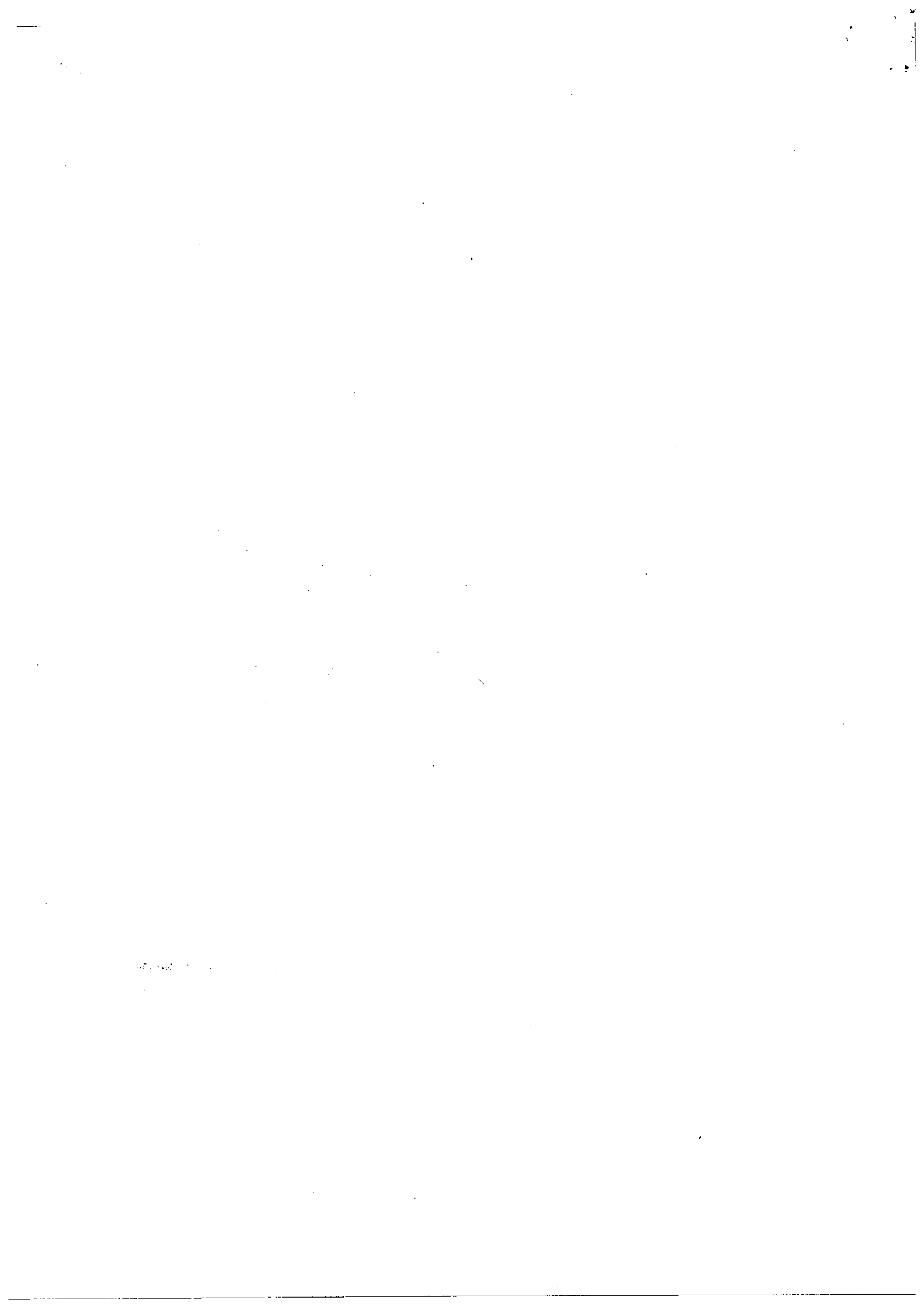
Senator **Gabriela CRETU**



**SECRETAR**

Senator **Cătălin Dumitru TOMA**







Parlamentul României  
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. .... 633  
Data ..... 4.12.2014

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / ..... 878  
Data ..... 7.12.17

## RAPORT

la

**Propunere de Directiva a Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzări de bunuri, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Directivei 2009/22/CE a Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 1999/44/CE a Parlamentului European și al Consiliului**  
**- COM (2017) 637 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Directivă a Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte referitoare la contractele de vânzări de bunuri, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Directivei 2009/22/CE a Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Directivei 1999/44/CE a Parlamentului European și al Consiliului COM (2017) 637 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Radu Stefan OPREA.

La lucrările comisiei din data de 6 decembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

Temeiul juridic al acestei propuneri îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, iar obiectivul său principal este să îmbunătățească crearea și funcționarea pieței interne.

Propunerea de **DIRECTIVA A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI** are ca obiectiv eliminarea principalele obstacole legate de dreptul contractelor care stau în calea comerțului transfrontalier, pe de o parte, dificultățile cu care se confruntă întreprinderile și consumatorii din cauza complexității cadrului juridic, iar pe de altă parte, costurile suportate de întreprinderi ca urmare a diferențelor între legislațiile naționale în materie de contracte.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele observații:

**1. Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității.**

**2. Membrii Comisiei pentru afaceri europene apreciază că :**

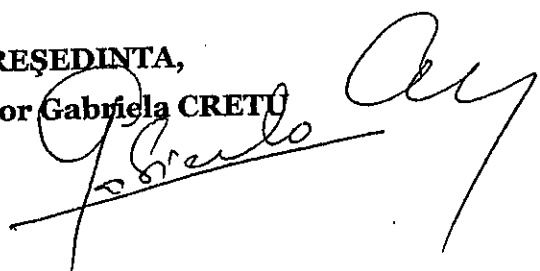
- este salutar **obiectivul Comisiei de a evita impactul negativ** pe care regimurile naționale diferite în materie de drept al contractelor care se aplică diferitelor canale de distribuție l-ar putea avea asupra comercianților care efectuează vânzări pe plan național, atât la distanță, cât și „față în față”

- propunerea încurajează tendința de creștere a vânzărilor pe toate canalele și răspunde evoluțiilor pieței, atât în beneficiul consumatorilor, cât și al întreprinderilor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **formularea unui RAPORT la COM(2017) 637 final.**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea unui RAPORT**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTA,**  
**Senator Gabriela CRETU**



**SECRETAR,**  
**Senator Catalin Dumitru TOMA**







Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LHM 628  
Data 4.12.2014

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / 273  
Data 7.12.2014

## RAPORT la

### Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește armonizarea și simplificarea anumitor norme din sistemul taxei pe valoarea adăugată și introducerea sistemului definitiv de impozitare a comerțului dintre statele membre COM (2017) 569 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește armonizarea și simplificarea anumitor norme din sistemul taxei pe valoarea adăugată și introducerea sistemului definitiv de impozitare a comerțului dintre statele membre - COM (2017) 569 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici.

La lucrările Comisiei din data de 6 decembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost analizate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și ale Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Temeiul juridic al propunerii de Directivă este articolului 113 din TFUE prin care Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

Prezenta propunere își propune modificarea Directivei TVA pentru a reflecta obiectivul **introducerii sistemului definitiv de TVA pentru comerțul în interiorul Uniunii**, în cadrul căruia operațiunile naționale și cele transfrontaliere cu bunuri vor fi tratate în același mod. **Propunerea stabilește liniile generale privind funcționarea noului sistem, urmând să fie furnizate dispoziții tehnice detaliate pentru implementare printr-o propunere care va fi lansată în anul 2018.**

Sistemul definitiv de TVA pentru comerțul în interiorul UE se va baza pe principiul impozitării în statul membru de destinație al livrării de bunuri și prestării de servicii. În acest context, dispozițiile detaliate ce vor fi publicate în anul 2018 vor introduce noul concept privind bunurile („livrare în interiorul Uniunii”) conform căruia „locul livrării” va fi situat în statul membru de sosire a bunurilor. Furnizorul va fi obligat la plata TVA-ului aferent acestei „livrări în interiorul Uniunii”, cu excepția cazului în care cumpărătorul este o persoană impozabilă atestată, caz în care persoana impozabilă atestată va înscrie TVA-ul în declarația sa de TVA. În cazul în care persoana care este obligată la plata TVA nu este stabilită în statul membru în care este datorată taxa, ea va putea să își îndeplinească obligațiile de declarație și de plată printr-un „ghișeu unic”.

Propunerea introduce **conceptul de persoană impozabilă atestată** care permite recunoașterea faptului că o anumită întreprindere poate fi considerată a fi, la nivel global, un contribuabil de încredere și stabilește, totodată, criteriile generale pe baza cărora statele membre vor putea atesta persoanele impozabile

Sunt modificate, totodată, prevederile referitoare la **stocul la dispoziția clientului**, sistem prin care un furnizor transferă bunuri către un cumpărător cunoscut fără a transfera încă dreptul de proprietate asupra bunurilor.

De asemenea, propunerea aduce modificări pentru **prevederile referitoare la codul de înregistrare în scopuri de TVA și scutirea pentru anumite operațiuni intracomunitare**, urmărind printre altele eliminarea sursei pentru așa-numita fraudă de tip carusel.

În plus, sunt introduse prevederi cu privire la **operațiunile în lanț** care vizează livrările succesive ale acelorași bunuri atunci când bunurile livrate fac obiectul unui singur transport intracomunitar între două state membre.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității** deoarece, prin natura lor, normele în materie de TVA pentru comerțul transfrontalier din cadrul Uniunii implică mai multe state membre iar TVA-ul, fiind un impozit armonizat la nivelul UE, orice inițiativă de a introduce sistemul definitiv de TVA pentru livrările transfrontaliere de bunuri necesită o propunere de modificare a Directivei TVA din partea Comisiei.

De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității** deoarece îmbunătățirile propuse pentru sistemul actual sunt direcționate către și limitate la un număr restrâns de norme în materie de TVA care s-au dovedit a fi dificil de aplicat într-un mod sistematic și uniform și care au creat probleme persoanelor impozabile.

(2) **Se apreciază demersurile Comisiei în vederea modernizării și revizuirii sistemului actual de TVA în contextul eforturilor vizând crearea unui spațiu unic european solid pentru TVA.**

(3) **Se susțin soluțiile rapide de îmbunătățire ale sistemului actual de TVA propuse de Comisie care se referă la simplificarea prevederilor privind stocurile la dispoziția clientului și tranzacțiile în lanț, precum și la introducerea unor condiții de fond suplimentare pentru aplicarea scutirii de TVA pentru livrarea intracomunitară de bunuri, având în vedere necesitatea realizării de progrese în domenii care se confruntă în prezent cu dificultăți de aplicare, necesitatea realizării unei abordări unitare la nivel european în domenii în care statele membre aplică diferit prevederile în domeniul TVA, precum și problemele existente în prezent ca urmare a necesității respectării principiilor care decurg din jurisprudența europeană în domeniu.**

(3) **Se atrage atenția că este necesară o abordare precaută în cadrul negocierilor pe marginea prevederilor propuse prin prisma efectelor asupra veniturilor bugetare, din perspectiva creșterii costurilor de conformare și a sarcinilor administrative pe care le-ar implica astfel de modificări pentru agenții economici, precum și în condițiile în care capacitatea administrativă a administrațiilor fiscale este diferită iar implementarea unui astfel de sistem ar necesita mai multă cooperare între administrațiile fiscale.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2017) 569 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare

PREȘEDINTE,  
Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,  
Senator Catalin Dumitru TOMA



Parlamentul României  
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / 272  
Data 2.12.2017

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. 624  
Data 7.12.2017

## RAPORT

la

### Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului ( UE) nr.904/2010 în ceea ce privește persoana impozabilă atestată COM (2017) 567 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului ( UE) nr.904/2010 în ceea ce privește persoana impozabilă atestată - COM (2017) 567 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici.

La lucrările Comisiei din data de 6 decembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost analizate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisiei pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare

Propunerea este întemeiată pe articolul 113 din TFUE. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate, în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social, adoptă dispoziții de armonizare a normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

Propunerea Comisiei definește un cadru privind **statutul de persoană impozabilă atestată**, urmând ca măsurile operaționale de control și de aplicare să rămână în sarcina statelor membre, inclusiv acordarea sau retragerea acestui statut persoanelor impozabile individuale. Conceptul de persoană impozabilă atestată ar trebui să permită atestarea faptului că o anumită întreprindere poate fi considerată, la nivel global, un contribuabil de încredere.

În acest scop, Comisia propune integrarea statutului de persoană impozabilă atestată în sistemul VIES (Sistemul de schimb de informații privind TVA) având în vedere că infrastructura informatică există deja și este utilizată de către toate administrațiile fiscale. De asemenea, Comisia menționează că, pentru a integra statutul de persoană impozabilă atestată, este necesar, în primul rând, ca statele membre, care sunt responsabile de acordarea și retragerea statutului de persoană impozabilă atestată al întreprinderilor care sunt stabilite pe teritoriul lor, să colecteze aceste informații și să le stocheze pe cale electronică.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece aspectele legate de stocarea și furnizarea accesului la informațiile privind statutul de persoană impozabilă atestată al întreprinderilor nu pot fi decise de către statele membre în mod individual, deoarece întreprinderile și administrațiile fiscale din toate statele membre ar trebui, în mod standardizat, să fie în măsură să verifice statutul de persoană impozabilă atestată al întreprinderilor stabilite

în alte state membre. Acest lucru presupune un cadru comun, iar o inițiativă în acest sens necesită o propunere a Comisiei de modificare a Regulamentului privind cooperarea administrativă în domeniul TVA-ului.

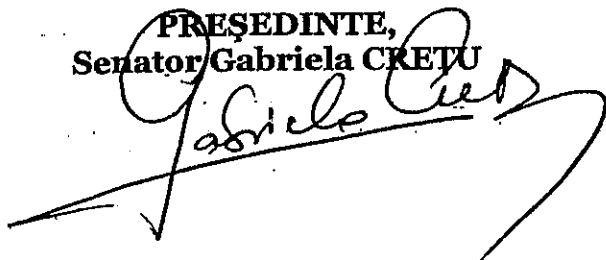
De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** deoarece propunerea definește un cadru privind statutul de persoană impozabilă atestată, măsurile operaționale de control și de aplicare rămânând în sarcina statelor membre. În mod concret, acordarea sau retragerea statutului de persoană impozabilă atestată al persoanelor impozabile individuale, pe baza condițiilor convenite de comun acord, ține de competența exclusivă a statelor membre.

(2) **Se apreciază demersurile Comisiei în vederea modernizării și revizuirii sistemului actual de TVA în contextul eforturilor vizând crearea unui spațiu unic european solid pentru TVA, dar este necesară o abordare precaută în cadrul negocierilor pe marginea prevederilor propuse, în condițiile în care capacitatea administrativă a administrațiilor fiscale este diferită și implementarea unui astfel de sistem ar necesita mai multă cooperare între administrațiile fiscale.**

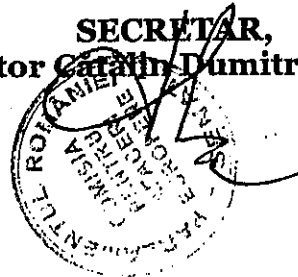
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 567 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Gabriela CRETU**



**SECRETAR,**  
**Senator Catălin Dumitru TOMA**





SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. 602  
Data 4.12.2014

Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVIII COM 855  
Data 4.12.2014

## RAPORT

la

### **Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1092/2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic COM (2017) 538 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1092/2010 privind supravegherea macroprudențială la nivelul Uniunii Europene a sistemului financiar și de înființare a unui Comitet european pentru risc sistemic - COM (2017) 538 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu.**

La lucrările Comisiei din data de 29 noiembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor Publice, BNR și ASF.

Au fost analizate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.

Temeiul juridic este articolul 114 din TFUE, regulamentul de instituire a Comitetului european pentru riscuri sistemice (CERS) fiind completat de un regulament al Consiliului care conferă Băncii Centrale Europene (BCE) sarcina gestionării secretariatului CERS.

În urma crizei financiare, pentru a ține seama de modificările incrementale aduse cadrului de supraveghere macroprudențială și de modificările succesive ale cadrului de reglementare, este necesar să se aducă unele îmbunătățiri componentei CERS și modului de cooperare a acestuia cu instituțiile europene. În plus, trebuie aduse o serie de modificări pentru a se garanta faptul că CERS este în măsură să asigure supravegherea macroprudențială a întregului sistem financiar în condițiile în care finanțarea bazată pe piață are un rol tot mai important, în special în contextul instituirii uniunii piețelor de capital.

Prezenta propunere consolidează eficiența și eficacitatea CERS pentru a îmbunătăți coordonarea politicilor macroprudențiale în cadrul UE și este în concordanță cu reexaminarea în curs a agențiilor europene de supraveghere (AES).

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivul propunerii, respectiv eficientizarea CERS și consolidarea coordonării macroprudențiale în UE, poate fi îndeplinit prin completarea legislației UE deja existente, fiind vorba de un obiectiv care pot fi cel mai bine realizat mai degrabă la nivelul UE, decât prin diverse inițiative naționale.

În plus, prin contribuția sa substanțială la reciprocitatea măsurilor macroprudențiale naționale, CERS ajută autoritățile naționale să abordeze riscurile sistemice care apar la nivel național.

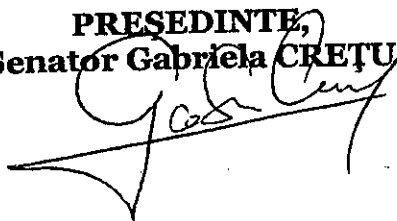
De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** deoarece propunerea modifică un regulament deja existent. Modificările au un scop bine definit și vizează clarificarea sau consolidarea dispozițiilor existente, fiind, prin urmare, proporționale cu problemele identificate, iar structura de bază a CERS va rămâne, în linii mari, neschimbată.

(2) **Se apreciază** măsurile luate în vederea consolidării controlului democratic și a transparenței prin transmiterea avertismentelor și a recomandărilor și către Parlamentului European și agențiile europene de supraveghere.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 538 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTE,**  
**Senator Gabriela CREȚU**



**SECRETAR,**  
**Senator Cătălin Dumitru TOMA**





Parlamentul României  
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI privind un cadru pentru fluxul liber al datelor fără caracter  
personal în Uniunea Europeană  
COM (2017) 495 final**

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / 872  
Data 7.12.2017

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXIV / 632  
Data 4.12.2017

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind un cadru pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal în Uniunea Europeană COM (2017) 495 final.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Toma Cătălin.**

La ședința comisiei din data de 29 noiembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

**În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:**

1. **Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 4 alineatul (2) litera (a) din TFUE.** Aceasta are ca obiectiv realizarea unei piețe interne mai competitive și mai integrate pentru serviciile de stocare și alte servicii de prelucrare a datelor, prin asigurarea liberei circulații a datelor în cadrul Uniunii. Propunerea stabilește normele referitoare la cerințele de localizare a datelor, disponibilitatea datelor pentru autoritățile competente și portarea datelor pentru utilizatorii profesioniști. Propunerea se bazează pe articolul 114 din TFUE, care este temeiul juridic general pentru adoptarea unor astfel de norme.

2. **Alegerea formei juridice este regulamentul**, deoarece poate asigura faptul că în întreaga Uniune se aplică în același timp norme uniforme pentru fluxul liber al datelor fără caracter personal. Acest aspect este deosebit de important pentru eliminarea restricțiilor existente și prevenirea adoptării de noi restricții de către statele membre, pentru garantarea securității juridice pentru furnizorii și utilizatorii de servicii în cauză și, prin urmare, pentru sporirea încrederii în fluxurile transfrontaliere de date, precum și în serviciile de stocare și alte servicii de prelucrare a datelor.

3. **Se consideră că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece în conformitate cu articolul 5 alineatul, din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, obiectivul prezentei propuneri nu poate fi realizat de statele membre la nivel național, deoarece principala problemă o reprezintă mobilitatea transfrontalieră a datelor.

4. **Propunerea respectă și principiul proporționalității** în baza articolul 5 din TUE, deoarece prevede un cadru eficace care nu depășește ceea ce este necesar pentru a soluționa problemele identificate și este proporțională pentru realizarea obiectivelor pe care le vizează.

Obiectivul prezentei propuneri este de a asigura buna funcționare a pieței interne pentru serviciile menționate mai sus, care nu se limitează la teritoriul unui singur stat membru, și libera circulație a datelor fără caracter personal în cadrul Uniunii.

Prezenta propunere se axează pe serviciile de găzduire (stocare) a datelor și alte servicii de prelucrare și este coerentă cu **instrumentele juridice existente**. Inițiativa urmărește crearea unei piețe unice eficace a UE pentru aceste servicii. Prin urmare, prezenta propunere este conformă cu **Directiva privind comerțul electronic**, care urmărește realizarea unei piețe unice a UE cuprinzătoare și eficace pentru categoriile mai largi de servicii ale societății informaționale, și cu Directiva privind serviciile, care promovează aprofundarea pieței unice a UE pentru servicii în mai multe sectoare.

În ceea ce privește cooperarea și asistența reciprocă dintre autoritățile competente, propunerea prevede că toate aceste mecanisme ar trebui să se aplice. În cazul în care nu există un mecanism de cooperare, propunerea introduce măsuri menite să permită autorităților competente să facă schimb de date stocate sau prelucrate în alt mod și să aibă acces la aceste date în alte state membre.

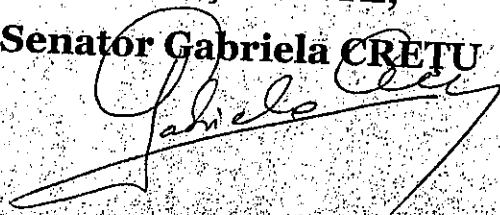


În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 495 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**

**Senator Gabriela CRETU**



**SECRETAR**

**Senator Cătălin Dumitru TOMA**



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar





Parlamentul României  
Senat  
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. LXII/..... 607  
Data..... 4.12.2017

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII/ COM 87A  
Data..... 4.12.2017

## RAPORT

la

### Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește modificările resurselor pentru coeziunea economică, socială și teritorială și a resurselor pentru obiectivul de investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană COM (2017) 565 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește modificările resurselor pentru coeziunea economică, socială și teritorială și a resurselor pentru obiectivul de investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană - COM (2017) 565 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Radu OPREA.

La lucrările Comisiei din data de 29 noiembrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost analizate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru dezvoltare regională, administrarea activelor și privatizare.

Temeiul juridic este articolul 92 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 care prevede că, în 2016, Comisia revizuieste, în cadrul ajustării sale tehnice pentru anul 2017 și în conformitate cu articolele 4 și 5 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013, alocările totale în cadrul obiectivului de investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă fiecărui stat membru pentru perioada 2017-2020.

Obiectivul propunerii este de a adapta cantumurile resurselor disponibile pentru obiectivul de investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană stabilite prin Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și defalcarea anuală a creditelor de angajament.

Printre altele, propunerea ține seama de decizia privind creșterea Inițiativei pentru tineri (YEI) până în 2020 cu un quantum de 1,2 miliarde euro în prețuri curente pentru alocarea specifică pentru YEI defalcată după cum urmează: 500 de milioane euro în 2017 și 233,3 milioane euro pe an pentru perioada 2018-2020. Propunerea mai reflectă și faptul că Cipru nu ar mai fi trebuit să primească sprijin din Fondul de coeziune pe o bază tranzitorie și specifică că, începând cu data de 1 ianuarie 2017, acest stat devine deplin eligibil pentru finanțare din Fondul de Coeziune.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se consideră că propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** având în vedere că reprezintă un rezultat tehnic al punerii în aplicare a dispozițiilor de la articolul 92 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, al aplicării articolelor 93 și 94 și al deciziei de a prelungi YEI la perioada 2017-2020.

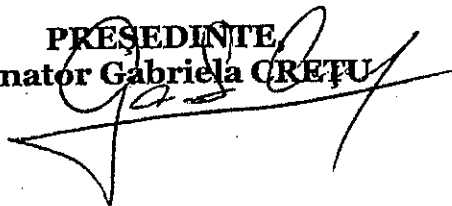
De asemenea, **propunerea de Regulament respectă principiul proporționalității** deoarece se limitează la ajustările tehnice necesare.

(2) **Se apreciază majorarea alocării Inițiativei pentru tineri conform deciziei COM din iunie 2017, considerându-se esențială sprijinirea tinerilor în integrarea pe piața muncii.**

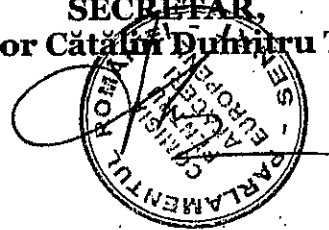
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 565 final.**

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.**

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Gabriela CREȚU**



**SECRETAR,**  
**Senator Cătălin Dumitru TOMA**





631  
4.12.2017

Parlamentul României  
Senat

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / 076  
Data 7.12.2017

Comisia pentru Afaceri Europene

Nr. LXII/597/29.11.2017

RAPORT

la

Propunerea de  
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI  
privind ENISA, „Agenția UE pentru securitate cibernetică”, de abrogare a  
Regulamentului (UE) nr. 526/2013 și privind certificarea de securitate  
cibernetică pentru tehnologia informației și comunicațiilor („Actul privind  
securitatea cibernetică”)

- COM(2017) 477 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui **Raport la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind ENISA, „Agenția UE pentru securitate cibernetică”, de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 526/2013 și privind certificarea de securitate cibernetică pentru tehnologia informației și comunicațiilor („Actul privind securitatea cibernetică”)- COM(2017) 477 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Radu Ștefan OPREA.

La lucrările comisiei din 29 noiembrie 2017 au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

A fost analizat Procesul verbal nr. XX/997/17.11.2017 al Comisiei economice, industriei și servicii și Fișa de sinteză a Serviciului Afaceri Europene.

Prezenta propunere revizuieste mandatul actual al Agenției pentru securitatea rețelilor și a informațiilor (ENISA) și stabilește un set reinnoit de sarcini și funcții, cu scopul de a sprijini eforturile depuse de statele membre, instituțiile UE și de alte părți interesate pentru asigurarea un spațiu cibernetic sigur în Uniunea Europeană. Măsurile propuse acoperă lacunele datorate evoluției spectrului de amenințări de la adoptarea *Strategiei de securitate cibernetică a UE* în anul 2013.

Prin această propunere se atribuie agenției un mandat permanent, și astfel un rol mai puternic și mai proeminent, în special în ceea ce privește sprijinirea statelor membre în punerea în aplicare a *Directivei (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din*

sistemelor informatice în Uniune (Directiva NIS), contracararea într-un mod mai activ a amenințărilor specifice (capacitate operațională) și dobândirea statutului de centru de expertiză care acordă sprijin statelor membre și Comisiei cu privire la certificarea de securitate cibernetică.

Propunerea de regulament stabilește un cadru european de certificare de securitate cibernetică, în care ENISA joacă un rol esențial. Sistemele europene de certificare vor fi pregătite de agenție, pe baza asistenței și consilierii de specialitate acordate de Grupul european pentru certificarea de securitate cibernetică, alcătuit din autoritățile naționale de supraveghere în materie de certificare ale tuturor statelor membre, și a cooperării cu acesta, urmând să fie adoptate de Comisia Europeană prin intermediul actelor de punere în aplicare.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

1. **Se constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe prevederile articolului 114 din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE), care se referă la apropierea legislațiilor statelor membre în vederea realizării obiectivelor prevăzute la articolul 26 din TFUE, și anume buna funcționare a pieței interne.
2. **Alegerea formei juridice este regulamentul**, deoarece ENISA a fost instituită printr-un regulament, același instrument juridic fiind adecvat și pentru prezenta propunere. De asemenea, datorită rolului important jucat de agenție în crearea și gestionarea unui cadru UE de certificare de securitate cibernetică, noul mandat al agenției și cadrul menționat anterior sunt stabilite în mod optim în cadrul unui singur instrument juridic, regulamentul.
3. **Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece, în contextul actual al amenințărilor și riscurilor la adresa securității cibernetică reiese că, pentru a spori reziliența cibernetică colectivă a Uniunii, acțiunile individuale ale statelor membre ale UE și abordarea fragmentară a securității cibernetică nu vor fi suficiente. Securitatea cibernetică a devenit o chestiune de interes comun pentru UE.
4. **Se constată că prezenta propunere respectă parțial principiul proporționalității.**

Securitatea cibernetică este o dimensiune a securității în ansamblu, iar competența și expertiza cu privire la evaluarea securității aparțin Statelor Membre.

Într-adevăr, gestionarea spațiului de libertate, securitate și justiție este o competență partajată între Uniune și Statele Membre (articolul 4 din TFUE), însă, având în vedere impactul securității cibernetică asupra securității naționale, aceasta ține în multe privințe de suveranitatea națională.

Din acest motiv, în ceea ce privește cadrul european unic de certificare, susținem că **rolul Statelor Membre** și, implicit al autorităților naționale de certificare, **nu ar trebui redus la unul consultativ**. Statele membre trebuie să dețină un rol consistent în noua arhitectură a certificării securității cibernetică, dată fiind și expertiza pe care acestea o dețin.

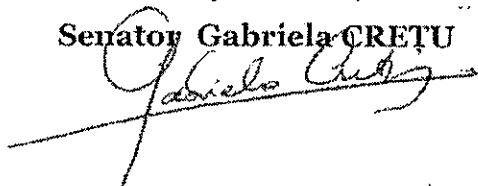
5. **Se apreciază necesară și oportună revizuirea** statutului și mandatului ENISA și se salută acordarea unui mandat permanent acestei agenții, care în contextul implementării Directivei NIS capătă un rol mult mai important.

6. **Se susține** prezenta propunere de regulament, considerându-se că această inițiativă va contribui la creșterea încrederii utilizatorilor în piața digitală prin: interesul manifestat în asigurarea securității cibernetice, stabilirea obiectivelor strategice și acțiunilor concrete menite să permită obținerea rezilienței, reducerea criminalității cibernetice, dezvoltarea politicii și a capacităților de apărare cibernetică, dezvoltarea resurselor industriale și tehnologice ș.a.
7. **Se atrage atenția** cu privire la posibilitatea dezvoltării capacității operaționale a agenției, în condițiile în care schimbul de informații între state referitoare la incidentele cibernetice la nivel european este preponderent voluntar.
8. **Se consideră că sunt necesare clarificări** cu privire la textul normativ referitor la cadrul european de certificare cibernetică. Un exemplu în acest sens este argumentația reținută la paragraful 56 din preambulul propunerii:  
"Comisia ar trebui să fie împuternicită să adreseze ENISA solicitarea de a pregăti propuneri de sisteme pentru produse sau servicii TIC specifice. Pe baza propunerii de sistem prezentate de ENISA, *Comisia ar trebui să fie împuternicită după aceea să adopte sistemul european de certificare de securitate cibernetică prin intermediul unor acte de punere în aplicare.*"  
Deși certificarea la nivel european poate aduce beneficii din punctul de vedere al creșterii încrederii consumatorilor în produsele și serviciile TIC, aceasta **poate fi un proces foarte costisitor** pentru producători și furnizori care, în unele situații, **poate duce la creșterea prețurilor pentru consumatori**, și este necesar să se precizeze clar cine și cum va reglementa procesul de certificare.
9. **Se solicită** realizarea unei analize aprofundate la nivelul Consiliului Operativ pentru Securitate Cibernetică, instituit prin Strategia de Securitate Națională de Securitate Cibernetică a României, în strânsă legătură cu actorii pieței, cu privire la noile măsuri privind certificarea în domeniul securității cibernetice.

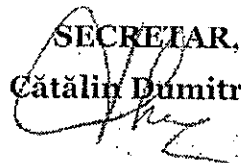
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unei **OPINII la COM(2017) 477 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,  
Senator **Gabriela CRETU**



SECRETAR,  
Senator **Cătălin Dumitru TOMA**



Elaborat: Cristina Aboboaie, consilier CAE

